

【統計專載】

台北縣工作人口的生活圈－近年的型態初探

章英華、林季平

(中央研究院社會所研究員、經濟所博士後研究)

在剛邁入新世紀的今天，台灣社會及政經的風貌已和過去大不相同，區域人口特質及地區特性亦歷經重大變化。除了過去十幾年來的經濟發展對於台灣的社會結構形成重大的衝擊以外，政治的民主化也使得地方及社區自主意識大幅提高，民眾的權利意識以及對於生活品質的要求越來越高。這些變遷都直接衝擊到民眾對於國家(包括中央政府及地方政府)角色的要求，致使各級政府在施政必須更重視民眾的要求。對於地方政府來說，這些新的社會發展，顯然需要更具有前瞻性的城鄉發展規劃與社會政策來加以滿足。

台北縣居住人口高居台灣各縣市級行政區之冠，在過去十幾年，台北縣民的生活形態經歷了相當大的轉變。隨著台灣都市化程度的提升，台北都會區的擴張，台北縣的人口也因為外來人口的移入而急遽的增加；例如，依行政院主計處 1990 年普查及其歷年內部遷徙調查，1980 年中期以後台灣人口分配主要型態係人力資源由其它地區至北部地區的台北縣市及桃園縣之淨移轉，該項流動型態和 1930-70 年間勞動力向南北分流的型態完全不同。

在台灣人口的自然成長降低近替換水準之際，1990 年人口往都市地帶集中的情形也緩慢下來。台北縣在面對移入的外來人口在經濟型態和家庭組成的多樣性以及教育程度的提高下，其工作型態與對於生活機能的需求，也和過去或現住居民迥然不同。在此整體發展趨勢之下，臺北縣因遷徙所導致的人口增加率在 1990 年已見遞減之勢。不過，台北縣仍是少數人口成長的縣市之一，其人口增加率雖非全台灣最高，但每年增加的人口總數仍非其他縣市所可比擬。台北縣目前的人口特質，縣內不同地區展現的特性，以及未來可能的變化，都是在台北縣各項發展時的基礎。在快速

社會變遷的台北縣中，對於基礎性的人文與社會資料的掌握，更是一個完善的城鄉發展規劃與未來的施政不可或缺的基礎。

在以上的考慮之下，探討台北縣的人口成長與地區特性時，必須考慮到以下四大議題：

- 一、居住地、工作地與生活圈：重點在近年來台北縣各鄉鎮市工作人口通勤型態及特徵，以了解台北縣民和台北市及外縣市在工作及日常生活上的互動關係及程度。
- 二、人口成長的趨勢與推估：包括辨認及分類鄉鎮市別的人口成長型態及特徵，並歸納成長的主要類型，再進而推估及區分人口流失、人口停滯與人口成長的鄉鎮市。
- 三、人口組成的變遷：重點應特別著重在年齡、社會經濟地位、族群及居住年期等特性的分布變遷，再據以推估高齡人口、育齡人口及就業婦女的分布與成長，不同族群聚居地的分布與變遷，人口素質以及人口與地方關聯等的變遷。
- 四、家庭、住宅與居住環境的品質：從家庭類型的分析中，特別推估單親家庭、獨居老年人或老年夫婦，以及三代同堂家戶的數量與分布，並建構居住環境指標，評估各鄉鎮市的環境品質。

本文重點放在第一個面向，這裡我們只扼要說明台北縣工作人口的通勤行為及其生活圈地理範疇、特徵及型態，研究資料主要是合併行政院主計處 1995、1997 和 1999 三年「人力運用調查」原始資料。合併這三年資料的主要目的是要增加樣本數，但由於每次調查的受訪者仍有一半左右的人會於下次調查時再次受查，為了避免樣本的重覆性，故將 1996 及 1998 年的調查資料排除在外。接著，我們將台北縣工作人口通勤型態分為二大類型：第一種是「縣內通勤」，另外一種是「縣外通勤」，縣內通勤再分為「鄉鎮市內」和「鄉鎮市外」通勤二種，而縣外通勤則分成通勤至「台北市」、「基隆市」和「其他縣市」三種。

為便於描述台北縣工作人口通勤空間型態之大局，以利描述其生活圈

間之互動關係及程度，我們將台北縣劃分為五大區：(1).重新地區(三重、新莊、蘆州、泰山、五股、林口、八里)、(2).七星地區(西區：淡水、三芝、石門、萬里、金山；東區：瑞芳、平溪、雙溪、貢寮)、(3).土樹地區(土城、樹林、鶯歌、三峽)、(4).海山地區(板橋、中和、永和)及(5).大文山地區(新店、汐止、深坑、烏來、石碇、坪林)。

表一及表二係有關台北縣工作人口之居住地和工作地分布的相關資訊，目的在顯示 1995-99 年間台北縣工作人口的通勤型態及生活圈間的互動密切程度。根據表一結果，台北縣通勤工作人口約一百五十萬人，有 68% 者工作地係在台北縣內，主要集中在海山地區(20%)和重新地區(23%)，而縣外通勤者主要工作地是台北市，占北縣總通勤人口的 27% 左右。再由通勤者工作地百分比之分配得知(詳表一)，原地區工作者比例較高者為重新地區(70%)和土樹地區(66%)，大文山地區只有 46% 的水準，而海山和七星地區約維持在 51% 的水準。由於北縣和北市關係密切，北縣工作人口若沒在所屬居住地之鄰近地區工作，即選擇至台北市工作，和北縣其他地區互動並不強烈；例如，大文山地區有高達 44% 工作人口至北市工作，其他地區亦有 20% 以上水準，惟一例外的是土樹地區，其至北市工作人口比例只有 12% 左右。

在說明台北縣工作人口通勤型態及特徵之大局後，我們再進一步說明重新地區、土樹地區、海山地區、大文山地區及七星地區內鄉鎮市別的通勤情形。

一、重新地區(三重/新莊/蘆州/泰山/五股/林口/八里)

本地區計有七個鄉鎮市行政區，該地區通勤最大特徵是以鄉鎮市內通勤型態為主，鄉鎮市外及通勤至台北市為輔以及通勤至基隆市和其他縣市的比率很低。本地區鄉鎮市內通勤比率最高的計有三重(58%)、新莊(61%)、和八里(61%)，其他行政區的鄉鎮市內通勤比率大抵為 52% 左右。

三重通勤至台北市的比率(26%)亦高居該地區各行政區之冠，但至北縣其他鄉鎮市工作比率則屬最低(13%)。新莊和八里通勤至台北市的比率則屬本區最低(分別為 15% 和 16%)，通勤至本縣其他地區比率亦明顯偏低

(分別為 19%和 18%)。至於蘆州/五股/泰山/林口地區，其工作人口通勤至北市的比率，除了泰山地區較低(17%)外，大約在 20%左右。這個地區通勤至縣內其他地區工作較顯著者為蘆州和泰山，分別為 28%和 26%，五股和林口的比率則分別只有 19%和 16%。因此，自身內部互動高以及和台北市互動頻繁者計有三重、五股和新莊，自身內部互動高以及和北縣其他行政區互動頻繁者則屬於新莊、蘆州、泰山和八里，而上述七個行政區和基隆市及其他縣市(主要為桃園縣)互動程度相當低。

二、土樹地區(土城/樹林/鶯歌/三峽)

本地區通勤型態相當單純，主要特徵是，鄉鎮市內的通勤比率相當高，通勤至台北縣其他地區比率次之，而通勤至台北市的比率再次之。其中較特殊者屬鶯歌地區，其工作人口至外縣市(主要為桃園縣)工作的比率高達 17%，這主要由於和桃園地區在地理上相臨性所致。

三、海山地區(板橋/中和/永和)

板橋與永和的通勤型態差異相當大，而中和通勤型態則較接近板橋。例如，板橋有 51%的人口在本地工作，通勤至台北市的為 24%左右；但永和本地工作人口只有 33%，通勤至台北市工作比率則高達 46%。相對而言，中和通勤至北縣內其他地區工作人口之比率高於板橋及永和。但這三個地區和台北市的互動程度明顯高於和北縣其他地區者。

四、大文山地區(新店/汐止/深坑/烏來/石碇/坪林)

本地區通勤型態最大特徵是在本地工作之人口比率偏低，該情形在深坑及石碇地區特別顯著；另一重要特徵是新店、汐止和深坑通勤至台北市的比率非常高(分別為 44%、50%和 46%)，新店及汐止的型態非常類似，其工作人口至北縣其他地區工作的比率非常低(只有 8%和 2%)。因此，本區和台北市的互動性非常高，但和台北縣其他地區之互動性並不足。

五、七星地區(西區：淡水/三芝/石門/萬里/金山，東區：瑞芳/平溪/雙溪/貢寮)

由於地理區隔及特性，我們將七星地區通勤型態分成西區及東區討論。就七星西區言，鄉鎮市內通勤比率較高者為淡水和金山(約達 50%和

57%)，其他地區平均則只有約 44%的水準，通勤至台北市比率較高者只有淡水(40%)。餘皆保持不高的水準，但相對而言，淡水和萬里相較於其他三個行政區，通勤至北縣其他地區比率則顯得相當低(分別為 8%及 4%)。七星東區的通勤型態主要特徵係鄉鎮市內通勤比率相對於北縣其他地區明顯偏低，平均水準只在 38%左右，這表示該地區工作人口大多通勤至外地工作。該區通勤至北縣其他地區工作比率明顯偏低者屬瑞芳，主要是瑞芳有 20%和 25%左右工作人口通勤至台北市和基隆市工作。該區其他三個行政區(平溪、雙溪和貢寮)通勤至北縣其他地區工作人口之比率顯著高於通勤至北市之比率，它們雖臨近基隆地區，但通勤至基隆比率則相當低。簡言之，淡水、萬里和瑞芳是典型的內部互動較高但和北縣其他地區互動較低的地方，三芝、金山及石門是屬於內部及與北縣其他地區互動較高的區域，而平溪、雙溪和貢寮主要係以外部互動為主(即通勤至北縣其他地區或台北市等地工作)。

由上述北縣工作人口通勤型態及其生活圈之互動層次得知，台北縣本身的異質性事實上是相當高的。這種異質性來自兩方面；首先，台北縣雖然位在緊接台灣最大的台北都會地帶，但因其地理特性，仍可區分成以台北盆地平地為主的高人口密度地帶，以及靠山濱海的低人口密度地帶；其次，台北縣的發展與台北市密切相關，而人口的成長是因與台北市等距離，由近而遠逐漸展開。因此，台北縣不但人口成長的趨勢不同，與台北市的關聯亦有所差異。

表一、台北縣工作人口地區別之通勤型態－縣內及縣外通勤人數及比例

居住地	通勤 人口	工作地							
		縣內通勤					縣外通勤		
		海山 地區	重新 地區	大文山 地區	土樹 地區	七星 地區	台北市	基隆市	其他 縣市
總人數(人)									
台北縣	1,468,887	300,062	338,983	108,021	174,739	78,583	394,026	16,616	57,857
海山地區	516,582	261,727	24,563	14,944	29,377	2,421	163,032	1,499	19,020
重新地區	422,519	8,939	295,227	2,695	7,912	1,627	86,550	130	19,440
大文山地區	183,281	7,573	2,117	84,615	1,372	703	81,334	1,626	3,940
土樹地區	202,085	18,829	10,304	2,158	134,188	458	24,902	939	10,307
七星地區	144,420	2,995	6,772	3,609	1,889	73,374	38,208	12,422	5,150
工作地百分比分配(%)									
台北縣	100.00	20.43	23.08	7.35	11.90	5.35	26.82	1.13	3.94
海山地區	100.00	50.67	4.75	2.89	5.69	0.47	31.56	0.29	3.68
重新地區	100.00	2.12	69.87	0.64	1.87	0.39	20.48	0.03	4.60
大文山地區	100.00	4.13	1.16	46.17	0.75	0.38	44.38	0.89	2.15
土樹地區	100.00	9.32	5.10	1.07	66.40	0.23	12.32	0.46	5.10
七星地區	100.00	2.07	4.69	2.50	1.31	50.81	26.46	8.60	3.57

資料來源：1995、97 及 99 年人力運用調查原始資料

說明：重新地區：三重/新莊/蘆洲/泰山/五股/林口/八里

七星地區：淡水/三芝/石門/金山/萬里/瑞芳/平溪/雙溪/貢寮

海山地區：板橋/中和/永和

土樹地區：土城/樹林/鶯歌/三峽

大文山地區：新店/汐止/深坑/烏來/石碇/坪林

表 2、台北縣工作人口鄉鎮市別之通勤型態－縣內及縣外通勤比例

居住地	總通勤人數	工作地				
		縣內通勤(%)		縣外通勤(%)		
		鄉鎮市內	鄉鎮市外	台北市	基隆市	其他縣市
所有鄉鎮市	1,468,887	9.03	59.08	26.82	1.13	3.94
1.重新地區	422,519	9.03	59.08	26.82	1.13	3.94
三重	149,898	57.91	13.05	26.09	0.09	2.87
新莊	149,627	61.36	19.03	15.33	0.00	4.28
蘆洲	28,419	45.78	27.90	21.95	0.00	4.37
五股	24,337	57.02	19.29	20.02	0.00	3.68
泰山	5,663	53.56	25.96	16.60	0.00	3.88
林口	51,741	52.99	15.72	20.21	0.00	11.08
八里	12,834	61.17	18.19	15.55	0.00	5.10
2.七星地區	144,420	52.99	15.72	20.21	0.00	11.08
淡水	49,350	49.75	7.52	39.96	0.74	2.03
瑞芳	31,066	40.70	11.55	20.07	24.62	3.05
三芝	6,201	47.80	36.01	12.95	0.00	3.24
石門	7,077	45.03	27.06	25.97	1.94	0.00
平溪	9,509	33.32	33.42	20.29	2.08	10.89
雙溪	10,970	39.31	30.85	20.04	5.01	4.79
貢寮	4,386	41.61	23.53	25.13	2.03	7.71
金山	18,214	57.25	16.31	14.16	7.84	4.44
萬里	7,647	42.60	3.78	23.59	26.25	3.78
3.海山地區	516,582	57.25	16.31	14.16	7.84	4.44
板橋	176,626	50.84	22.03	23.59	0.07	3.47
中和	217,914	41.83	24.19	29.77	0.17	4.05
永和	122,042	32.69	16.85	46.30	0.83	3.33
4.土樹地區	202,085	41.83	24.19	29.77	0.17	4.05
樹林	40,239	56.62	23.65	14.47	0.33	4.93
鶯歌	21,172	55.27	17.89	7.86	0.30	18.69
三峽	61,553	62.43	21.67	11.78	1.00	3.12
土城	79,121	57.36	26.54	12.85	0.16	3.09
5.大文山地區	183,281	62.43	21.67	11.78	1.00	3.12
新店	122,044	45.02	8.06	43.88	0.43	2.60
汐止	43,885	46.56	1.62	49.68	1.59	0.55
深坑	2,855	38.49	12.40	46.30	0.00	2.80
石碇	14,497	35.48	26.58	32.12	2.78	3.04

資料來源：1995, 1997 及 1999 年人力運用調查原始資料

說明：大文山地區不包括坪林及烏來