中國暴雪 人禍阻鄉途 2008 年 02 月 04 日 蘋果日報

近日中國南方暴雪成災，百萬民工回不了家，數十萬旅客擠破廣州火車站，舉國震動。看來這是一場天災，但天災舉世都有，爲何獨獨中國出現特大人潮洶湧？或者說，爲何是這些有家歸不得的千萬農民工承受天災的苦難？雪災除了呈現中國政府治理能力的缺失，其實，問題的癥結，仍在於經濟繁榮背後的城鄉二元體制，它讓數億農民工不得安居落戶，每年春節都必須在中國大地跨省流動。

農民工無法落戶

如果以爲廣州火車站苦候多日的百萬民工，猶如放大版的台北旅客春節南下返鄉，那就是引喻失當，牛頭不對馬嘴。放眼開發中國家的城市化經驗，無不經歷農民流動進入城市的城市化過程，台灣經驗亦然，北部都會區聚居了來自中南部的家庭。但是，當今中國進入城市工作的農民工大軍，卻無法在當地安居落戶。在戶口制度上，農民工無法遷移戶口，以致他們沒有當地城市居民人人都有的醫療、養老、失業保障；農民工的小孩無法進入當地的公立學校就讀。絕大多數的農民工，住在工廠宿舍或在外租屋，他們全年僅僅春節回家一次；一年只有那兩三個星期，是過正常人的生活。在社會關係上，在城市居民眼中，農民工屬於不同國度的另一群人，縱使被當人看，也享受不同的人類待遇。

雪災所呈現的社會緊張和群體壓力，其實是中共政權自己造成的。除了城鄉二元結構的一國兩制，另一個一國兩制是農村土地產權制度。農村土地在法律上是集體所有，在現實上是幹部控制分配，如此一來，在沿海工業化城郊地區造成徵地補償分配不公，農民抗議、官民衝突；在內地省分縱使沒有徵地，但農民住宅用地、耕作用地的分配，造成的村民間的緊張與衝突，更是普遍深入到每個村、每戶農家。

近兩年來，胡溫政府不僅在意識形態上以「社會和諧」取代「經濟成長」，在政策上也加強農村教育醫療等基礎設施、提升農民工社會保障。但這些政策措施無法根本解決三農問題，亦即無法提高農業利潤，無法改變農民離土離鄉出外打工，更無法促進農村基層政權有效運作。戶籍制度及土地產權的根本改變，將會衝擊當前既得利益群體的資源分配和遊戲規則。

制度治標不治本

既然無法徹底改變根本制度，社會矛盾的根本源頭就無法有效疏理。例如，2008 年實施的《勞動合同法》，也是治標不治本，短期內明顯提升在城市企業工作的農民工收入，但也造成勞資關係緊張，勞工抗議急遽升溫。當今，外資企業勞工，迅速取代城市國營企業職工，成爲中國群體抗爭的新來源。

今天的雪災凸顯了離土離鄉的農民工大軍，舉世驚豔。縱使中國地大人多，他們其實可以不必存在。不是雪災阻斷歸鄉路，而是當今中國市場社會主義的制度精髓，讓農民工必須每年春節上演歸鄉的戲碼。長久以來，農民工在二等公民的遊戲規則中認命打拼，但不要忘了，如果等到有一天他們的權利意識覺醒，以今天群聚火車站的聲勢要求改變社會遊戲規則，雪災中讓溫家寶總理感動的人民，可能不再是感動二字能形容的了。

陳志柔 作者爲清華大學當代中國研究中心主任